



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск)**

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия

**«Проверка законности и эффективности использования средств бюджета,
выделенных в 2024 году, истекшем периоде 2025 года муниципальному казенному
учреждению «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям
ЗАТО город Заозерск» с элементами аудита в сфере закупок»**

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

- пункт 3.2. плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск на 2025 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 25.12.2024 № 02-04/58 (в редакции распоряжения Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 08.07.2025 № 02-04/25);
- распоряжение Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 22.09.2025 № 02-04/23 «О проведении контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств бюджета, выделенных в 2024 году, истекшем периоде 2025 года муниципальному казенному учреждению «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск» с элементами аудита в сфере закупок».

2. Цели контрольного мероприятия:

- определить законность, эффективность и целевое использование средств бюджета ЗАТО город Заозерск, предназначенных для функционирования муниципального казенного учреждения «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск»;
- провести анализ осуществления закупочной деятельности на соответствие нормам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предмет контрольного мероприятия

Предметом контрольного мероприятия являлись средства бюджета ЗАТО город Заозерск, выделенные в 2024 году, истекшем периоде 2025 года муниципальному казенному учреждению «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск».

4. Объекты контрольного мероприятия

Объекты контрольного мероприятия:

- муниципальное казенное учреждение «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск» (далее – МКУ «Центр по ГО и ЧС ЗАТО город Заозерск»).

5. Проверяемый период деятельности

2024 и истекший период 2025 года (по 30 июня 2025 года включительно).

6. Срок проведения контрольного мероприятия

Срок контрольного мероприятия: с 22 сентября 2025 по 15 декабря 2025 года, в том числе срок проведения контрольного мероприятия на объектах с 08 октября 2025 года по 20 ноября 2025 года.

7. Краткая информация об объектах контрольного мероприятия

Полное наименование:

- Муниципальное казенное учреждение «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск».

Сокращенное наименование: МКУ «Центр по ГО и ЧС ЗАТО город Заозерск».

Тип учреждения – казенное.

В Едином государственном реестре юридических лиц МКУ «Центр по ГО и ЧС ЗАТО город Заозерск» зарегистрировано за основным государственным номером 1055100132075, состоит на налоговом учете в Управлении Федеральной налоговой службы по Мурманской области с присвоенным ИНН 5115121138, КПП 511501001.

Юридический и фактический адрес учреждения: 184310, Мурманская область, город Заозерск, ул. Флотская, дом 6.

Учреждение формируется на постоянной штатной основе и является профессиональной аварийно-спасательной службой.

Учреждение является юридическим лицом, некоммерческой организацией, имеет собственную смету расходов, самостоятельный баланс, обособленное имущество, от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права, несет обязанности, имеет печать со своим наименованием, а также другие соответствующие печати и штампы.

Собственником имущества Учреждения является закрытое административно-территориальное образование город Заозерск Мурманской области. Функции и полномочия учредителя и собственника имущества осуществляет Администрация ЗАТО город Заозерск.

Управление Учреждением осуществляется начальником на принципах единоначалия. В проверяемом периоде руководителем МКУ «Центр по ГО и ЧС ЗАТО город Заозерск» является Тищенко Сергей Владимирович, назначенный на должность распоряжением Администрации ЗАТО город Заозерск от 08.04.2019 № 114-к, от 08.04.2024 № 102-к.

Бухгалтерское обслуживание осуществляется муниципальным казенным учреждением «Центр обеспечения функционирования органов местного самоуправления и муниципальных учреждений ЗАТО город Заозерск» (далее – МКУ ЦОФ, бухгалтерия) на основании договора на бухгалтерское обслуживание от 09.02.2021, который включает в себя, в том числе:

- ведение бюджетного учета в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, инструкций по бюджетному учету и других нормативных правовых актов;

- ведение регистров бюджетного учета, предусмотренных Инструкциями по бюджетному учету;

- отражение всех фактов хозяйственной жизни Заказчика в учете в соответствии с представленными документами;

- экономический анализ хозяйственной деятельности Заказчика;

- начисление и выплату в установленные сроки заработной платы работникам Заказчика на основании представленных исходных данных (табель учета рабочего времени, информации о приеме и увольнении, отпуска и т.д.) с оформлением и ведением всей соответствующей документации, обеспечение своевременности и правильности расчетов по оплате труда с работниками Заказчика, своевременное начисление и перечисление

налогов в бюджеты всех уровней и страховых взносов в государственные внебюджетные фонды¹;

- составление и сдачу в установленном порядке и в предусмотренные сроки отчетности в налоговые органы, органы статистики, ФСС, ПФР, финансовые органы, учредителю.

Согласно условиям договора, МКУ ЦОФ несет ответственность за соответствие оказываемых услуг требованиям и срокам, установленным нормативными актами по бюджетному и налоговому учету, бухгалтерской отчетности, а также за ущерб, возникший в результате ошибочного выполнения или невыполнения обязательств, закрепленных Договором (пункты 4.1, 4.2 Договора на бухгалтерское обслуживание).

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В проверяемом периоде МКУ «Центр по ГО и ЧС ЗАТО город Заозерск» осуществляло свою деятельность в соответствии с Уставом, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 20.05.2019 № 273 (в редакции постановлений Администрации ЗАТО город Заозерск от 09.07.2021 № 516, от 05.12.2023 № 784, от 25.02.2025 № 132).

В нарушение пункта 3 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в Уставе не определен предмет деятельности учреждения.

Пунктом 19 Устава определен перечень иных видов деятельности, которые вправе осуществлять Учреждение.

Проверкой соответствия видов деятельности, установленных в Уставе, указанных в выписке из ЕГРЮЛ и фактически осуществляемых Учреждением, установлено, что в выписке из ЕГРЮЛ не указаны сведения об иных видах деятельности.

Пунктом 36 Устава определено, что руководитель Администрации ЗАТО город Заозерск устанавливает один из режимов функционирования: режим повышенной готовности или режим чрезвычайной ситуации. Однако, согласно подпункту 17 пункта 8 статьи 25 Устава ЗАТО город Заозерск, установление режимов функционирования относится к полномочиям Главы ЗАТО город Заозерск.

2. Требования пунктов 3.3, 3.5 статьи 32 Федерального закона № 7-ФЗ учреждением выполняются. На официальном сайте в сети «Интернет» www.bus.gov.ru информация об Учреждении и необходимые документы на сайте размещены.

3. Бюджетные сметы, представленные МКУ «Центр по ГО и ЧС ЗАТО город Заозерск» для проверки, формировались, утверждались в соответствии с утвержденным Порядком составления и ведения бюджетных смет.

Сметы составлены на срок решения о бюджете на основании доведенных лимитов бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по обеспечению выполнения функций муниципального казенного учреждения.

Форма бюджетной сметы соответствует рекомендуемой форме, утвержденной Приложением 1 постановления Администрации ЗАТО город Заозерск от 14.06.2022 № 453. Расчеты (обоснования) плановых сметных показателей содержат подробный расчет стоимости товаров, работ (услуг).

В соответствии с пунктом 10 Порядка составления и ведения бюджетных смет, внесение изменений в показатели смет осуществлялось путем утверждения изменений показателей: суммы увеличения отражались со знаком «плюс», уменьшение объема сметных назначений отражалось со знаком «минус».

Сметы утверждены руководителем учреждения. Нарушения сроков утверждения бюджетной сметы, изменений в показатели бюджетных смет на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не установлено.

¹ С 2023 года Социальный фонд России (СФР) аккумулирует все виды взносов.

4. Трудовые отношения и вопросы оплаты труда работников учреждения в проверяемом периоде регламентировались: Трудовым кодексом Российской Федерации; Положением об оплате труда работников, руководителя и его заместителя муниципального казенного учреждения «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск»; Положением о Порядке установления персонального повышающего коэффициента работникам Муниципального казенного учреждения «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск»; Коллективным договором Муниципального казенного учреждения «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск» на 2022-2024, на 2025-2027 годы; Правилами внутреннего трудового распорядка.

5. Коллективные договоры Муниципального казенного учреждения «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск», заключенные на 2022-2024, на 2025-2027 годы, не содержат отметки о регистрации, что является нарушением статьи 50 ТК РФ.

В ходе контрольного мероприятия коллективный договор на 2025-2027 годы направлен на регистрацию в Министерство труда и социального развития Мурманской области (письмо МКУ «Центр по ГО и ЧС ЗАТО город Заозерск» от 07.11.2025 № 01-13/162).

6. В нарушение части 4 статьи 104 ТК РФ Правилами внутреннего трудового распорядка не установлен порядок ведения суммированного учета рабочего времени, а именно отсутствуют:

- порядок утверждения графика работы при суммированном учете и доведения его до работников;
- порядок учета рабочего времени;
- обязанности должностных лиц по ведению суммированного учета рабочего времени;
- порядок оплаты рабочего времени (порядок расчета часовой ставки для оплаты сверхурочной работы из расчета среднемесячного числа рабочих дней или из расчета за конкретный месяц).

7. Выборочная проверка трудовых договоров показала несоответствие в условиях труда для сотрудников, занимающих должность «Спасатель». Фактический режим рабочего времени «Спасателя» отличается от установленного трудовым договором.

8. Штатная численность МКУ «Центр по ГО и ЧС ЗАТО город Заозерск» на период 2024 года определена штатным расписанием № 1 и составляла 26,5 штатных единиц. В течение 2024 года в штатное расписание вносились изменения 4 раза. На конец года штатная численность составила 26,6 штатных единиц.

Штатная численность на 01.01.2025 составляла 27,1 штатных единиц, на 30.06.2025 – 27,5 штатных единиц. По состоянию на 30.06.2025 – 27,5 штатных единиц.

9. Соотношение фонда оплаты труда основного персонала и фонда оплаты труда административно-управленческого персонала и вспомогательного персонала к фонду оплаты труда в целом по Учреждению соответствует требованиям пункта 9 Положения об оплате труда МКУ «Центр по ГО и ЧС ЗАТО город Заозерск».

10. Положением об оплате труда работников, руководителя и его заместителя муниципального казенного учреждения «Центр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям ЗАТО город Заозерск» установлен порядок формирования фонда оплаты труда работников, условия оплаты труда руководителя учреждения и главного бухгалтера, что нарушает принцип статьи 135 ТК РФ.

11. В нарушение Положения об оплате труда, статьи 135 ТК РФ в учреждении отсутствует локальный нормативный акт, определяющий порядок установления и размер повышающего коэффициента в зависимости от квалификационной категории (классности).

12. Ежемесячная надбавка по должности «спасатель» устанавливалась без документов, подтверждающих право на получение указанной надбавки (справки из Социального фонда РФ, протокола комиссии по установлению стажа и др.).

13. В нарушение статьи 135 ТК РФ нормативными актами не установлена система премирования за выполнение особо важных или срочных работ.

14. Контрольным мероприятием установлено, что работодателем учет рабочего времени оперативных дежурных, помощников оперативных дежурных, спасателей ведется с нарушением. Сотрудники поисково-спасательного подразделения не получают графики под роспись, что является нарушением статьи 103 ТК РФ.

15. Установлено ненадлежащее исполнение работодателем обязанностей по учету рабочего времени, фактически отработанного каждым работником Единой дежурно-диспетчерской службы и спасателями.

16. Установлено, что в нарушение пункта 6 Положения о Порядке установления персонального повышающего коэффициента, сотрудникам, принятым на работу на условиях внутреннего совместительства, устанавливались персональные повышающие коэффициенты в размере 1,0, а не 0,5.

17. Установлено, что размер начисленной заработной платы не соответствует приказам начальника учреждения и (или) табелям учета рабочего времени. В ноябре 2024 года сотруднику произведено начисление и выплата одного дня отпуска в отсутствие приказа руководителя учреждения. Сумма необоснованно начисленной заработной платы составила 2 927 руб. 79 коп. (в том числе страховые взносы 679 руб. 10 коп.).

18. В соответствии с пунктом 13 Постановления Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы», при определении среднего заработка работника, которому установлен суммированный учет рабочего времени, кроме случаев определения среднего заработка для оплаты отпусков и выплаты компенсации за неиспользованные отпуска, используется средний часовой заработок.

Установлено расхождение принятых для расчета среднечасового заработка и фактически отработанных часов сотрудником в расчетном периоде.

Вследствие ошибок, допущенных бухгалтерией, сотруднику не доначислено заработной платы в размере 1 414 руб. 02 коп.

19. Контрольным мероприятием установлено, что:

- в нарушение пункта 4 Положения об исчислении средней заработной платы в расчет среднего заработка работника неверно включались суммы фактически начисленной ему заработной платы за отработанное им время;

- в нарушение пункта 10 Положения об исчислении средней заработной платы неправильно в расчет включалось среднemesячное число календарных дней, приходящихся на отработанные дни.

Вследствие ошибок, допущенных бухгалтерией, сотрудникам не доначислено отпускных в сумме 9 704 руб. 89 коп. и излишне начислено отпускных с учетом страховых взносов в размере 15 295 руб. 06 коп. (в том числе страховые взносы – 3 547 руб. 70 коп.).

20. Установлено, что при исчислении размера среднего заработка для предоставления дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом размер заработной платы за фактически отработанные работником дни в месяце наступления случая, с которым связано сохранение среднего заработка, ниже суммы, исчисленной исходя из минимального размера оплаты труда пропорционально отработанному этим работником времени, что является нарушением части 3 статьи 133 ТК РФ.

Вследствие неправильного расчета, допущенного бухгалтерией, сотруднику по расчетам Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск не доначислено в январе 2025 года 1 065 руб. 16 коп.

21. Установлено, что в нарушение пункта 15 Положения об исчислении средней заработной платы сотруднику, которому установлена пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями расчет среднего дневного заработка за дополнительные дни отдыха с сохранением среднего заработка в качестве компенсации за день сдачи крови произведен в часах, а не в рабочих днях.

22. В нарушение пунктов 4, 9 Положения об исчислении средней заработной платы в расчет среднего заработка работника неверно включались суммы фактически начисленной заработной платы за отработанное им время, а также количество фактически отработанных в этот период дней. Вследствие ошибок, допущенных бухгалтерией, переплата составила 468 руб. 10 коп. (в том числе страховые взносы 108 руб. 58 коп.).

23. Установлено, что установление повышающего коэффициента по занимаемой должности руководителю учреждения носит формальный характер, оценка деятельности учреждения фактически осуществляется самим руководителем учреждения, а не работодателем – Главой ЗАТО город Заозерск.

24. В нарушение части 4 статьи 91 ТК РФ учет рабочего времени руководителя велся не работодателем – Администрацией ЗАТО город Заозерск, а специалистом по кадрам МКУ «Центр по ГО и ЧС ЗАТО город Заозерск».

25. Установлено, что в расчет среднего заработка при направлении сотрудника в командировку, отпуск включалась выплата, не предусмотренная системой оплаты труда у данного работодателя.

26. Установлено, что в нарушение пункта 4 Положения об исчислении средней заработной платы в расчет среднего заработка работника неверно включена сумма фактически начисленной заработной платы за декабрь 2024 года.

27. В соответствии с пунктом 9 Постановления Правительства РФ от 13.10.2008 № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки», за период нахождения работника в командировке средний заработок сохраняется за дни нахождения в пути, в том числе за время вынужденной остановки в пути и за все дни работы по графику, установленному в командирующей организации.

Установлено, что сотруднику, которому установлена пятидневная рабочая неделя, в период нахождения в командировке оплате подлежали 11 дней вместо 10 рабочих дней. Вследствие допущенной ошибки переплата за 1 день с учетом страховых взносов составила 12 202 руб. 29 коп. (в том числе страховые взносы – 2830 руб. 33 коп.).

28. В ходе контрольного мероприятия установлено, что размещенная информация о размере среднемесячной заработной платы руководителя на официальном сайте ЗАТО город Заозерск в сети «Интернет» содержит недостоверные сведения.

29. В проверяемом периоде в части кассовой дисциплины нарушений не выявлено.

30. Установлено, что денежные средства за приобретаемые материальные ценности, командировочные расходы перечислялись по заявлению, после сдачи авансового отчета. Данный вид закупки материальных ценностей в проверяемом периоде носит не исключительный, а системный характер.

Также в проверяемом периоде принимались к учету авансовые отчеты по командировочным расходам, произведенные за личные средства сотрудников.

Положением о выдаче под отчет денежных средств, составлении, представлении, проверки и утверждения отчетов об их использовании порядок компенсации командировочных расходов, произведенных сотрудниками расходов без предварительного получения денежных средств под отчет, не закреплены.

31. В нарушение абзаца второй статьи 70 БК РФ, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ, пункта 2.1. Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, по авансовому отчету от 11.02.2025 № 0000-000002 принят к учету и оплачен перелет по электронному билету 3166134412274 по маршруту г. Мурманск – г. Санкт-Петербург в полном объеме без вычета суммы за дополнительную

услугу «место у окна», предоставляемую авиакомпанией. Сумма нецелевого расходования средств бюджета составила 998 руб. 00 коп.

32. В нарушение пункта 3.3 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками, сотрудникам, направляемым в командировку в г. Санкт-Петербург, при отсутствии документов, подтверждающих расходы по найму жилого помещения, не возмещались расходы в размере 30 процентов установленной нормы суточных за каждый день нахождения в командировке.

Таким образом, работодателем нарушены права работников на возмещение расходов, связанных со служебной командировкой, установленные статьей 168 ТК РФ.

33. В нарушение статьи 325 ТК РФ, абзаца второго статьи 70 БК РФ, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ, пунктов 1.7, 6.3 Порядка компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска (отдыха) и обратно, сотруднику компенсированы расходы по проезду в отпуск на личном автомобиле, понесенные не во время следования к месту отдыха и обратно. Сумма нецелевого расходования средств бюджета составила 3 543 руб. 75 коп.

34. Согласно условиям Коллективного договора (*раздел 10*), трудового договора, обязательному бесплатному личному страхованию подлежат только «спасатели». Условиями трудового договора руководителя учреждения закреплено, что работник подлежит только обязательному социальному страхованию в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании. Дополнительное страхование от несчастных случаев для данного работника работодателем за счет средств бюджета не предусмотрено. В нарушение абзаца третьего статьи 70 БК РФ, подпункта 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ, учреждением допущено нецелевое расходование бюджетных средств на сумму 1 090 руб.

35. Планирование закупок учреждением в проверяемом периоде осуществлялось посредством формирования, утверждения и ведения плана-графика.

В нарушение части 5 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ в 2024 году план-график сформирован и утвержден только на текущий финансовый год.

36. Сумма запланированных планом-графиком закупок ниже доведенных лимитов, отраженных в бюджетной смете, что может свидетельствовать не только о неполном планировании, но и об отсутствии необходимости в выделенных лимитах на закупки товаров, работ, услуг.

37. В 2024 году заключены договоры с единственным поставщиком с превышением установленного годового объема закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, то есть свыше двух миллионов рублей.

38. В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ несвоевременно направлялась информация и документы в реестр контрактов.

39. В нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ 42 муниципальных контракта (договора) не содержали идентификационный код закупки.

40. В нарушение части 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ учреждением заключены 11 контрактов (договоров) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без указания на то, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

41. В нарушение пункта 2 части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в 10 муниципальных договорах, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) срок оплаты Заказчиком составлял не более 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

42. В нарушение пункта 2 части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в 2 муниципальных договорах не установлен срок оплаты.

43. В нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ выявлены нарушения сроков оплаты заказчиком поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по 2 договорам.

44. Отчет об объёме закупок у СМП/СОНО Заказчиком в ЕИС размещен с нарушением установленного срока 02.04.2025.

По итогам контрольного мероприятия 12.12.2025 утвержден отчет о результатах мероприятия.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Главе ЗАТО город Заозерск, в Совет депутатов ЗАТО город Заозерск.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений в адрес МКУ «Центр по ГО и ЧС ЗАТО город Заозерск» Контрольно-счетной комиссией ЗАТО город Заозерск направлено Представление.

По итогам контрольного мероприятия составлен:

- протокол об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ.

Председатель

Ю.Н. Шарова