



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗАКРЫТОЕ
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД
ЗАОЗЕРСК МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 17

**на проект решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск
«О внесении изменений в Положение о гарантиях и компенсациях, правовое
регулирование которых отнесено к полномочиям органов местного самоуправления
ЗАТО город Заозерск, для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего
Севера», утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от
21.06.2022 № 48-4227**

08 октября 2025 года

город Заозерск

Заключение на проект решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск «О внесении изменений в Положение о гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск, для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера», утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 21.06.2022 № 48-4227 подготовлено в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов», утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 27.08.2024 № 02-04/24.

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.1 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 25.12.2024 № 02-04/58, письмо Главы ЗАТО город Заозерск от 02.10.2025 № 4220/02-14.

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск «О внесении изменений в Положение о гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск, для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера», утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 21.06.2022 № 48-4227 (далее – проект решения), а также документы и материалы, представленные одновременно с ним.

Цель экспертизы: выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проектов муниципальных правовых актов, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств местного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления ЗАТО город Заозерск; оценка соответствия проекта решения положениям федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

Информационную основу составляют:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);

- Закон Мурманской области от 29.12.2004 № 579-01-ЗМО «О государственных гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Мурманской области, для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера»;

- Устав ЗАТО город Заозерск.

Заключение на проект решения подготовлено на основании анализа документов, представленных Главой ЗАТО город Заозерск (исх. № 4220/02-14 от 02.10.2025).

Вместе с проектом решения в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо;
- проект решения;
- пояснительная записка к проекту решения.

Материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

Проектом решения предложено: исключить раздел 9 «Гарантии медицинского обслуживания» Положения о гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск, для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера.

Согласно представленной пояснительной записке исключение раздела 9 «Гарантии медицинского обслуживания» обусловлено тем, что в силу пункта 5 статьи 86 БК РФ органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 136 БК РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Проект решения вносится на рассмотрение Совета депутатов ЗАТО город Заозерск Главой ЗАТО город Заозерск, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 12 Устава ЗАТО город Заозерск.

В соответствии с пунктом 14 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, к вопросам местного значения городского округа относится создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Государственные гарантии и компенсации лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются Трудовым кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Дополнительные гарантии и компенсации указанным лицам могут устанавливаться законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, исходя из финансовых возможностей соответствующих субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и работодателей.

Согласно статье 323 ТК РФ гарантии медицинского обеспечения для работников органов местного самоуправления, муниципальных учреждений устанавливаются органами местного самоуправления.

Таким образом, принятие проекта решения находится в компетенции Совета депутатов ЗАТО город Заозерск.

Срок вступления проекта решения в силу установлен с учетом требований, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Принцип информационной открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления, установленный Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», соблюден: проектом решения установлено, что решение подлежит опубликованию в сетевом издании «Официальный сайт органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и размещению в газете «Западная Лица».

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск предлагает:

- пункт 6.2 раздела 6 после слов «до 35 лет» дополнить словом «включительно» (пункт 2 статьи 6 Закона Мурманской области от 29.12.2004 № 579-01-ЗМО «О государственных гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов государственной власти Мурманской области, для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера»;

- абзац второй пункта 8.1 раздела 8 привести в соответствие с требованиями статьи 318 ТК РФ, а именно слова «в месячный срок» заменить «в течение четырнадцати рабочих дней».

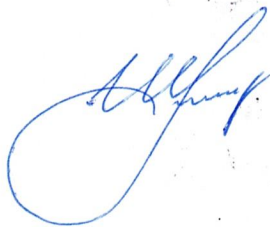
Также Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск просит обратить внимание, что в соответствии с пунктом 40 Приказа Минюста Мурманской области от 12.12.2014 № 119 «Об утверждении Правил юридической техники, рекомендуемых для применения органам местного самоуправления Мурманской области при подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов» в правовом акте абзацы, слова, словосочетания, предложения, цифры и т.д. исключаются, а подпункты, пункты и разделы признаются утратившими юридическую силу.

Таким образом, пункт 1 проекта решения предлагается изложить в следующей редакции: «Раздел 9 «Гарантии медицинского обслуживания» Положения о гарантиях и

компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск, для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера», утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 21.06.2022 № 48-4227 признать утратившим силу».

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает возможным принять решение Совета депутатов ЗАТО город Заозерск «О внесении изменений в Положение о гарантиях и компенсациях, правовое регулирование которых отнесено к полномочиям органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск, для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера», утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 21.06.2022 № 48-4227» с учетом предложений и замечаний.

Председатель



Ю.Н. Шарова