



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗАКРЫТОЕ
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ЗАОЗЕРСК
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 26

**на проект решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск
«О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих органов
местного самоуправления ЗАТО город Заозерск, утвержденное решением Совета
депутатов ЗАТО город Заозерск от 17.05.2022 № 46-4214»**

17 декабря 2025 года

город Заозерск

Заключение на проект решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск, утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 17.05.2022 № 46-4214» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов», утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 27.08.2024 № 02-04/24.

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.1 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 25.12.2024 № 02-04/58, письмо Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 12.12.2025 № 294/07-04.

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск, утвержденное решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 17.05.2022 № 46-4214», а также документы и материалы, представленные одновременно с ним.

Цель экспертизы: выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков проектов муниципальных правовых актов, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств местного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления ЗАТО город Заозерск; оценка соответствия проекта решения положениям федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере; определение непротиворечивости, полноты и безызбыточности нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере.

Информационную основу составляют:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);

- Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ);
- Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- Закон Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной службе в Мурманской области»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24.04.2025 № 540 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы»;
- Устав ЗАТО город Заозерск;
- решение Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 17.05.2022 № 46-4214 «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск» (далее – Положение об оплате труда муниципальных служащих).

Заключение на проект решения подготовлено на основании анализа документов, представленных Советом депутатов ЗАТО город Заозерск 12.12.2025 (исх. № 294/07-04 от 12.12.2025).

Вместе с проектом решения в Контрольно-счетную комиссию ЗАТО город Заозерск для проведения экспертизы представлены:

- сопроводительное письмо;
- копия проекта решения (приложения № 1, 2);
- копия пояснительной записки к проекту решения.

Материалы, дополнительно к представленным материалам, не запрашивались.

При проведении экспертизы проведен анализ и соотношение положений проекта решения с нормами федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, законов и иных правовых актов Мурманской области, муниципальных правовых актов в соответствующей сфере.

По результатам проведенной экспертизы проекта решения установлено следующее.

Проект решения вносится на рассмотрение Совета депутатов ЗАТО город Заозерск. Председателем Совета депутатов ЗАТО город Заозерск, что соответствует требованиям части 4 статьи 59 Федерального закона № 33-ФЗ и пункта 2 статьи 12 Устава ЗАТО город Заозерск.

Проектом решения (приложение № 1) предлагается:

- пункт 46 раздела 9 изложить в следующей редакции:

«46. Единовременная выплата производится с начислением районного коэффициента, а также процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера и подлежит включению в расчет среднего заработка.»;

- пункт 53 раздела 10 изложить в следующей редакции:

«53. Выплата материальной помощи, предусмотренной пунктом 52 настоящего Положения, производится с начислением районного коэффициента, а также процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера и подлежит включению в расчет среднего заработка.».

Согласно пояснительной записке, принятие данного проекта необходимо в целях обеспечения соблюдения прав муниципальных служащих, а также приведение содержащихся в Положении об оплате труда муниципальных служащих норм в соответствии с действующим законодательством.

Согласно статье 135 ТК РФ, заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов),

доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

В соответствии с пунктом 2 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.2025 № 540, для расчета среднего заработка учитываются все предусмотренные системой оплаты труда виды выплат, применяемые у соответствующего работодателя, независимо от источников этих выплат. К таким выплатам, в том числе, относится:

- денежное содержание, начисленное муниципальным служащим за отработанное время (подпункт е пункта 2 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы);

- другие виды выплат по заработной плате, применяемые у соответствующего работодателя (подпункт о пункта 2 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы).

В соответствии с пунктом 2 Положения об оплате труда муниципальных служащих, оплата труда муниципального служащего в органах местного самоуправления ЗАТО город Заозерск производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада муниципального служащего в соответствии с замещаемой им должностью муниципальной службы, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат, определенных Положением об оплате труда муниципальных служащих.

Согласно пункту 3 Положения об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск, в денежное содержание муниципального служащего включается:

- должностной оклад;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за классный чин;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на муниципальной службе;
- ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия муниципальной службы;
- ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- ежемесячное денежное поощрение;
- премии за выполнение особо важных и сложных заданий;
- единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска;
- материальная помощь.

Таким образом, единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска муниципальному служащему и материальная помощь предусмотрены системой оплаты труда, связаны с трудовой деятельностью, а следовательно, должны включаться в расчет среднего заработка в соответствии с пунктом 2 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы.

Согласно пункту 4 статьи 86 БК РФ, органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда муниципальных служащих с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом.

Статьей 66 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципальных образований, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления данных муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, а исполнение расходных обязательств муниципальных образований осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В статье 22 Закона Мурманской области от 29.06.2007 № 860-01-ЗМО «О муниципальной

службе в Мурманской области» регламентируются принципы оплаты труда муниципального служащего. Порядок осуществления выплат устанавливается муниципальными правовыми актами, издаваемыми представительным органом соответствующего муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Мурманской области.

Пунктом 7 статьи 54 Устава ЗАТО город Заозерск закреплено, что размеры и условия оплаты труда муниципальных служащих определяются нормативными правовыми актами Совета депутатов ЗАТО город Заозерск.

Таким образом, к исключительной компетенции Совета депутатов ЗАТО город Заозерск отнесено регулирование правоотношений в сфере управления систем оплаты труда муниципальных служащих.

В проекте нарушений законодательства и муниципальных правовых актов не выявлено, также не выявлены нарушения (недостатки), создающие условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств местного бюджета ЗАТО город Заозерск, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления ЗАТО город Заозерск.

Предлагаемый проект решения соответствует действующему законодательству и муниципальным правовым актам.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает возможным принять проект решения «О внесении изменений в Положение об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск», утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 17.05.2022 № 46-4214», в представленной редакции, поскольку он способствует соблюдению правовых гарантий указанных категорий работников.

Председатель



Ю.Н. Шарова