



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЗАКРЫТОЕ
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ЗАОЗЕРСК
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

184310, г. Заозерск, Мурманской обл., пер. Школьный д. 1
ИНН 5115000310, КПП 511501001, ОГРН 117519004703, ОКПО 15701932

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 24

**на проект решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск
«Об утверждении Стратегии социально-экономического развития
ЗАТО город Заозерск на 2026-2031 годы»**

10 декабря 2025 года

город Заозерск

Заключение на проект решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск на 2026-2031 годы» подготовлено в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9.1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного решением Совета депутатов ЗАТО город Заозерск от 28.09.2021 № 32-4125, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов».

Основание для проведения экспертизы: пункт 2.1 плана работы Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной комиссии ЗАТО город Заозерск от 25.12.2024 № 02-04/58, письмо Совета депутатов ЗАТО город Заозерск.

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск на 2026-2031 годы» (далее – проект решения).

Информационную основу составляют:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федеральный закон от 20.03.2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее - Федеральный закон 33-ФЗ);
- Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Закон Мурманской области от 19.12.2014 № 1817-01-ЗМО «О стратегическом планировании в Мурманской области»;
- Устав ЗАТО город Заозерск.

Заключение на проект решения подготовлено на основании анализа документов, представленных Советом депутатов ЗАТО город Заозерск (исх. № 32-4125 от 02.12.2025):

- проект Решения;
- пояснительная записка по проекту Решения;

-проект Стратегии социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск на 2026-2031 годы.

Правовое регулирование стратегического планирования основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется в соответствии с федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 172-ФЗ), другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и другими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Стратегическое планирование – деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 172-ФЗ, организация и функционирование системы стратегического планирования основываются на принципах единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности, непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, результативности и эффективности стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям и программно-целевом принципе.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона № 172-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления в сфере стратегического планирования относятся:

1) определение долгосрочных целей и задач муниципального управления и социально-экономического развития муниципальных образований, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

2) разработка, рассмотрение, утверждение (одобрение) и реализация документов стратегического планирования по вопросам, отнесенным к полномочиям органов местного самоуправления;

3) мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления;

4) иные полномочия в сфере стратегического планирования, определенные федеральными законами и муниципальными нормативными правовыми актами.

Статьей 24 Устава ЗАТО город Заозерск к исключительной компетенции Совета депутатов ЗАТО город Заозерск отнесено утверждение Стратегии социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск.

В ходе экспертизы установлено следующее.

Представленным проектом решения предлагается:

- утвердить Стратегию социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск на 2026-2031 годы;

- опубликовать решение в сетевом издании «Официальный сайт органов местного самоуправления ЗАТО город Заозерск», в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://www.zatozaozersk.ru/> и разместить в газете «Западная Лица».

Согласно представленному проекту решения, решение вступит в силу с 01.01.2026.

Во исполнение требований пункта 3 статьи 16 Устава ЗАТО город Заозерск, проект Стратегии социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск вынесен на публичные слушания (<https://site.zatozaozersk.ru/dokumenty/proekty-normativnyh-pravovyh-aktov/>).

Последовательность и порядок разработки документов стратегического планирования и их содержание на уровне муниципального образования определяются органами местного самоуправления, определенными в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами (*часть 6 статьи 11 Федерального закона № 172-ФЗ*).

Постановлением Администрации ЗАТО город Заозерск от 03.09.2025 № 581 утвержден Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск и плана мероприятий по ее реализации (далее – постановление № 581).

В муниципальном образовании ЗАТО город Заозерск отсутствует муниципальный правовой акт, определяющий орган местного самоуправления, уполномоченный на разработку стратегии социально-экономического развития и плана мероприятий по ее реализации. Таким образом, Порядок разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск и плана мероприятий по ее реализации утвержден Администрацией ЗАТО город Заозерск в отсутствие полномочий.

Согласно пункту 1.4 Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск и плана мероприятий по ее реализации (далее – Порядок), решение о разработке Стратегии социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск (далее – Стратегия СЭР) принимается Главой ЗАТО город Заозерск.

В нарушение пункта 1.4 Порядка, решение о разработке Стратегии социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск на 2026-2031 годы принято Администрацией ЗАТО город Заозерск (постановление Администрации ЗАТО город Заозерск от 04.09.2025 № 585).

Согласно пункту 2.2 Порядка, Стратегия СЭР должна содержать:

- общие положения;
- краткую характеристику ЗАТО город Заозерск;
- оценку текущей социально-экономической ситуации социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск;
- приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики ЗАТО город Заозерск, сроки и этапы реализации Стратегии;
- ожидаемые результаты реализации Стратегии;
- оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии;
- информацию о муниципальных программах, утверждаемых в целях реализации Стратегии;

- иные положения, определяемые муниципальными нормативными актами.

Анализ представленного документа показал.

Стратегия социально-экономического развития содержит:

- общие положения;
- краткую характеристику ЗАТО город Заозерск;
- SWOT-анализ социально-экономического развития, которым установлены сильные и слабые стороны, а также возможности и угрозы внешних и внутренних факторов, влияющих на социально-экономическое развитие ЗАТО город Заозерск;
- сценарий социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск;

- цели и задачи социально-экономического развития;
 - информацию о муниципальных программах ЗАТО город Заозерск, утверждаемых в целях реализации Стратегии на 2026-2031 годы.

Стратегия не содержит показателей достижения целей социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск, сроков и этапов реализации, оценки финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии.

Вместо оценки текущей социально-экономической ситуации социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск представлен SWOT- анализ.

Стратегической целью социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск будет являться обеспечение высокого качества жизни населения города. Для ее достижения сформулированы четыре стратегических направления:

- развитие человеческого потенциала населения;
- обеспечение комфортной и безопасной среды проживания населения;
- обеспечение устойчивого экономического роста;
- повышение эффективности местного самоуправления.

Анализ стратегических направлений показал.

1. Ключевые приоритеты муниципальной политики определены в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, федеральными законами, законами Мурманской области. При этом не учитываются положения Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», который вступил в силу.

2. По каждому стратегическому направлению определены задачи. Для достижения каждой задачи определены приоритеты муниципальной политики, ожидаемые результаты реализации мероприятий муниципальной политики.

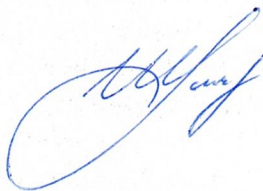
Задачи муниципальной политики, ожидаемые результаты реализации мероприятий муниципальной политики дословно дублируют цели, задачи, ожидаемые результаты реализуемых в ЗАТО город Заозерск с 2025 года муниципальных программ, тогда как, согласно статье 3 Федерального закона № 172-ФЗ, муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

3. Стратегией не определены количественные и качественные показатели выполнения поставленных задач.

Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск обращает внимание, что предлагаемая к утверждению Стратегия социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск на 2026-2031 годы содержит большое количество технических и грамматических ошибок.

Проанализировав и оценив проект решения Совета депутатов ЗАТО город Заозерск «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО город Заозерск на 2026-2031 годы», Контрольно-счетная комиссия ЗАТО город Заозерск считает, что проект муниципального нормативного правового акта требует доработки.

Председатель



Ю.Н. Шарова